



התקשרויות, מכרזים ואחריות חברי המועצה

עו"ד מתן פריידין | ולדמן-דוד-זוכוביץקי-פריידין

היכרות כללית



מהו מכרז?



הליך תחרותי ושוויוני לקבלת הצעות.

עקרונות המכרז:

שוויון

יעילות

פומביות

מטרות משניות (זכויות עובדים, העדפה מתקנת, תוצרת הארץ)

המתח המובנה בדיני המכרזים



"תחום המכרזים הוא תחום אשר "לפתחו חטאת רובץ". המכרז הוא נקודת המפגש בין הכסף הציבורי לבין השוק הפרטי. בין פקידי ציבור לבין גופים כלכליים. במכרז הציבורי מובנה מתח בין רצונה של הרשות להשיג את התוצאה הכלכלית הטובה ביותר, לבין הצורך לשמור על עקרונות היסוד של המשפט הציבורי".

גל הררי, ההצעה במכרז

חובת מכרז

ההוראה	מקור
<p><i>"לא תתקשר המועצה להעברת מקרקעין או טובין, להזמנת טובין או לביצוע עבודה, <u>אלא בהתאם</u> <u>להוראות שבתוספת השנייה"</u>.</i></p>	<p>סע' 89 לצו המועצות האזוריות</p>
<p>פירוט הכללים הנוגעים לחיוב להתקשרות במכרז</p>	<p>התוספת השניה לצו המועצות האזוריות</p>

סכומים החייבים במכרז

- רשות קטנה (עד 20,000 תושבים)
- עד 70,400 ₪ - פטור ממכרז. יש לבצע עדיין הליך תקין
- עד 175,900 ₪ - זוטא 4
- עד 351,800 ₪ - זוטא 6
- מעל 351,800 – מכרז פומבי



הליך תחרותי

- גם כשיש פטור ממכרז יש חובה לנקוט בהליך תחרותי
- ועדת התקשרויות
- הצעות מחיר





**The price of greatness is
responsibility.**

Winston Churchill



ולדמן-דוד-זוכוביצקי-פריידין | משרד עורכי דין

מהי אחריות?

שילוחית

נזיקין

מיניסטריאלית

מוסרית

פלילית

נושא
משרה

הורית

חיוב אישי

סע' 221 לפקודת העיריות:

“על פי עצתו של רואה החשבון בפעולתו לפי סימן זה, יפסול הממונה כל פריט בחשבון שהוא בניגוד לדין, ויחייב בו את האדם ששילם או שהרשה את התשלום הבלתי חוקי”.

חוזר מנכ"ל משרד הפנים 5/2011

מבוא

סעיף 221 לפקודת העיריות (נוסח חדש) קובע הסמכות להטיל חיוב אישי על נושאי משרה או תפקיד ברשות מקומית בגין הוצאה בלתי חוקית מקופת הרשות המקומית לה היה אחראי. סעיף 223 לפקודה קובע, כי כל חבר מועצה שהשתתף בישיבה בה אושרה ההוצאה, יראה כמסכים לה כל עוד לא הוכח אחרת. הוראות דומות בנוגע למועצה מקומית ולמועצה אזורית מצויות בסעיף 189 לצו המועצות המקומיות, תשי"א – 1950, ובסעיף 84 לצו המועצות המקומיות (מועצות אזוריות), תשי"ח – 1958.

בג"ץ 1065/89 גולני נ' שיש

"כוח וסמכות של אנשי ציבור בשל האמון שניתן בהם אם על ידי הציבור, ואם במצוות המחוקק מלווים, וחייבים להיות מלווים, במחוייבות ובאחריות. חטא נציג הציבור באמון הציבור, חרג הוא מהסמכות שניתנה בידיו צפוי הוא לכך שייקרא לסדר על פי מידת החומרה שבחטא או בחריגה אם בערכאות ואם בסנקציות מינהל והסמכותיות הכל על פי העניין".

Porter

בית הלורדים באנגליה הטיל חיוב אישי בסך
26,000,000 ליש"ט על נבחרי ציבור ברשות
מקומית.

מודל אחריות נבחר ציבור

- **חובות דירקטור** – כלפי החברה וכלפי בעלי המניות.
- **חובת זהירות:** סעי' 253 לחוק החברות "נושא משרה יפעל ברמת מיומנות שבה היה פועל נושא משרה סביר, באותה עמדה ובאותן נסיבות, ובכלל זה ינקוט אמצעים סבירים לקבלת מידע..."
- **חובת אמון:** סעי' 254 לחוק החברות "נושא משרה חב חובת אמונים לחברה, ינהג בתום לב ויפעל לטובתה.... יימנע מניגוד עניינים.... יימנע מניצול הזדמנות עסקית... יגלה לחברה כל ידיעה וימסור לה כל מסמך".

אימוץ מודל הדירקטור בפסיקה

- ע"א 393/08 אורי שגיא נ' כפר ביאליק
- ת"א 8126/06 שפירא נ' נחושה

תודה רבה על ההקשבה!

