



נספח ב - צו המועצות האזוריות - האצלת סמכויות לוועדים המקומיים

טבלת חלוקת הסמכויות והפעילויות בין המועצה לוועדים המקומיים - אוקטובר - 2013

אפשרות של הוועד המקומי לביצוע פעילות בשיתוף פעולה עם ועדים מקומיים אחרים (אשכול ישובים)	הסבר / הבהרות – אחריות הוועד המקומי	אחריות הוועד המקומי	אחריות המועצה האזורית	סוג הסמכות / הפעילות
		גביית תשלומי החינוך: בישובים המרוכזים – ועד מקומי בישובים הפרטניים - מועצה	ריכוז וארגון ע"י המועצה המשמשת כרשות החינוך מקומית/האזורית (כולל בחינוך הדתי) לגני-החובה.	חינוך - גני ילדים (גילאים 3-6)
		גביית אגרות החינוך: בישובים המרוכזים – ועד מקומי בישובים הפרטניים - מועצה	המועצה משמשת כרשות החינוך מקומית / האזורית (כולל בחינוך הדתי)	חינוך - יסודי ומעלה
פעילות משותפת למספר ישובים/באשכול שלוחתי	כגון: חגי ישראל ולאום בישוב.	פעילויות תרבותיות במסגרת יישובית מקומית. כמו כן, השתתפות של הוועד המקומי בתקציב פעילויות תרבות של שלוחת המרכז הקהילתי מטעם המועצה	פעילויות תרבותיות אזוריות	תרבות וחוגים
פעילויות חוגים וספורט לגוש/באשכול ישובים באמצעות מח' / הספורט/עמותת הספורט	כולל גם אפשרות להשתתפות בהוצאות אחזקת קבוצות בליגות האזוריות, ספורט מקומי ייחודי	פעילות עצמאית בישוב ככל שהמקורות הכספיים והנסיבות יאפשרו	ריכוז וארגון של המועצה. פעילויות כלל אזוריות/ בשלוחות/באשכולים/ ביישובים	ספורט
פעילות משותפת למספר ישובים/באשכול שלוחתי	כגון: העסקת מדריכים, רכישת ציוד וחומרים, ואחריות לפעילות מקומית	פעילויות לנוער במסגרת יישובית או תנועתית או במסגרת של גופים נוספים	ריכוז ואירגון של המועצה ו/או בהתקשרות עם תנועות נוער וגופים נוספים	פעילויות נוער ותנועות נוער

אפשרות של הוועד המקומי לביצוע פעילות בשיתוף פעולה עם ועדים מקומיים אחרים (אשכול ישובים)	הסבר/ הבהרות – אחריות הוועד המקומי	אחריות הוועד המקומי	אחריות המועצה האזורית	סוג הסמכות/הפעילות
	כגון: פעילויות "מועדון הוותיקים" בישוב.	יזמות חברתיות מקומיות לאוכלוסיות שונות ביישוב	ריכוז ואירגון של המועצה לרבות במסגרת קבלת שירותים ו/או התקשרות עם "האגודה לחבר הוותיק"	ותיקים וגמלאים
פעילות שמירה וביטחון משותפות לגוש/באשכול ישובים	לצורך קביעת עלות השמירה, פעילויות הביטחון, כונניות ושירותי השמירה בישוב.	ביטחון- בחינת מרכיבי הביטחון הנדרשים. בישובים המרוכזים – גביית היטל שירותי שמירה עפ"י חוק העזר. הצלה – תשלומים לשירותי ההצלה (מד"א, כיבוי אש וכיו"ב).	ריכוז, ארגון ויצירת קשרים בין כל גורמי הביטחון וההצלה הרלבנטיים היטל שרותי שמירה – הטלה; גבייה בישובים הפרטניים	ביטחון והצלה
פעילות משותפת למספר ישובים/באשכול שלוחתי	הקמת צוות צח"י לפעילות בעיתות חירום. אחריות לציוות שוטף ולתירגולים.	פעילות מקומית ישובית בסמכות ואחריות הוועד המקומי	ריכוז וארגון (באמצעות מחלקת הבטחון)	צוות חירום ישובי (צח"י)
	יזמות חברתיות מקומיות לאוכלוסיות שונות בישוב.	יזמות חברתיות מקומיות לאוכלוסיות שונות ביישוב	ריכוז וארגון ע"י המועצה	רווחה
	כגון: השתתפות ברכישת ציוד עזרה ראשונה וכיו"ב.	פעילות נלוות בישוב	ריכוז וארגון ע"י המועצה	בריאות
פעילות משותפת למספר ישובים/אשכול/שלוחה	השת' באחזקת בית הכנסת ובפעילויות תרבות דתית, אחזקת בית העלמין, החלטת הישוב לגבי שירותי הקבורה ו/או העברה לטיפול המועצה הדתית.	פעילות מקומית בסמכות ואחריות הוועד המקומי ו/או באמצעות המועצה הדתית	ריכוז ואירגון ופיקוח עליון של המועצה ו/או על ידי המועצה הדתית	שירותי דת וקבורה
	העסקת קבלן גיטון/עובדי גיטון, מים, כלים וחומרים, שתילים, עבודות פיתוח גנני.	פעילות מקומית בסמכות ואחריות הוועד המקומי	סיוע אירגוני, יעוץ ופיקוח עליון	תחזוקה - גיבון
	עבודת שופל, ניקיון, תחזוקה, תיקונים, חשמל, חומרים, שיפוצים, שכ"ד, ביטוחים. במתקני המשחקים פיקוח צמוד – מועצה, העסקת קבלן לתחזוקה/ניקיון/תיקונים.	פעילות מקומית בסמכות ואחריות הוועד המקומי	סיוע אירגוני יעוץ ופיקוח עליון	תחזוקה – מבנים שטחים ומתקני ציבור

אפשרות של הועד המקומי לביצוע פעילות בשיתוף פעולה עם ועדים מקומיים (אשכול/ישרבים)	הסבר / הבהרות – אחריות הועד המקומי	אחריות הועד המקומי	אחריות המועצה האזורית	סוג הסמכות/הפעילות
	תחזוקה שוטפת, תחזוקת תמרור, סימון ושילוט, ניקיון, תיקונים, שיפוצים, ביטוח. (כולל באמצעות קבלן).	פעילות מקומית בסמכות ואחריות הועד המקומי	סיוע אירגוני, סיוע תכנוני, יעוץ, פיקוח עליון	תחזוקה –כבישים, מדרכות וניקוז מקומי
	תיקונים, החלפות, תחזוקה וצריכת חשמל.	פעילות מקומית בסמכות ואחריות הועד המקומי	סיוע ארגוני, יעוץ ופיקוח עליון	תחזוקה - תאורת רחובות
		תתאפשר האצלת סמכויות לכל פרויקט "אד-הוק" לפי הנסיבות, כולל לאפשרות לגיוס כספים נוספים.	סיוע אירגוני, ביצוע ופיקוח עליון	בניית מבני ציבור, סלילת כבישים ומדרכות
		בקיבוצים המחוברים למערכת האזורית, שבה המערכת הפנימית (ביב ציבורי) באחריות ועד הישוב. בקיבוצים שיש גם מערכת הולכה וטיפול עצמית, באחריות ועד הישוב.	ארגון תכנון ביצוע הפעלה וטיפול, הטלת היטלים ואגרות,	ביוב
	תאום של ועד הישוב אופן הניקוי ועל פיניי הפסולת והגרואטאות ממרכז המיחזור	אחריות לניקיון מרכזי המחזור	טיפול ריכוז יעוץ אירגון פיקוח וביצוע	מרכזי מחזור לאשפה יבשה
	הדברת מכרסמים, זבובים ושאר מזיקים, ריסוסי עשבייה בתעלות הניקוז ובשטחי הציבור	פעילות מקומית בסמכות ואחריות הועד המקומי	יעוץ כללי ופיקוח עליון	תברואה – הדברת מכרסמים, מזיקים ועשבייה
	קביעת אופן/תדירות טיאוט הרחובות	פעילות מקומית בסמכות ואחריות הועד המקומי	יעוץ כללי ופיקוח עליון	תברואה - טיאוט רחובות

אפשרות של הוועד המקומי לביצוע פעילות בשיתוף פעולה עם ועדים מקומיים אחרים (אשכול ישובים)	הסבר/הבהרות – אחריות הוועד המקומי	אחריות הוועד המקומי	אחריות המועצה האזורית	סוג הסמכות/הפעילות
	קביעת אופן/תדירות הפרדת פינוי גזם ופסולת מוצקה מהתושבים. הפעלת קבלן.	פעילות מקומית בסמכות ואחריות הוועד המקומי	יעוץ כללי ופיקוח עליון	תברואה - פינוי ומיחזור גזם ופסולת מוצקה
	אספקת מים וגביית תשלומים כדין ע"י הוועדים המקומיים הנ"ל	האצלת סמכות מקומית בחופית ובבת-חן	יעוץ כללי ופיקוח עליון. מים אספקת במקומות/ישובים שבהם המועצה ספקית המים.	אספקת מים
		בישובים המרוכזים – האצלת סמכויות לגביית ארנונת המועצה ממגורים בלבד	הטלה בישובים הפרטניים ובישובים המרוכזים. גבייה בישובים הפרטניים ובישובים המרוכזים, למעט גביית ארנונה ממגורים.	ארנונת מועצה
פעילות משותפת למספר ישובים/באשכול ישובים	תעריפי הארנונה לגביית ע"י הוועד בגבייה מרוכזת, עפ"י צו הארנונה של כל ישוב. בישובים הפרטניים – עפ"י צו הארנונה של המועצה	בישובים המרוכזים – האצלת סמכויות להטלת ולגביית מסי הוועד המקומי ממגורים בלבד	בחינה/ אישור צוי מיסים לועדים המקומיים. גבייה בישובים הפרטניים. בישובים המרוכזים – גבייה למעט ארנונה מגורים.	ארנונת מסי ועד מקומי
פעילות משותפת למספר ישובים/באשכול ישובים	העסקת עובדים: מזכירה – מנהל/ת קהילה, רכישת ציוד, שכ"ד, ביטוח וכיו"ב, כולל עלויות נלוות/ קבלת שירותי ניהול.	הפעלה/קניית שירותים לצרכי ניהול הוועד המקומי, ביטוח נושאי משרה	יעוץ כללי ופיקוח עליון	ענייני מינהלה של הוועד המקומי
פעילות משותפת למספר ישובים/באשכול ישובים		בישובים המרוכזים: עפ"י דין	אישור, יעוץ, הנחיה ופיקוח בישובים הפרטניים – הנהלת החשבונות של הוועד המקומי נעשתה ע"י המועצה	ניהול, פיקוח ובקורת החשבונות של הוועד המקומי
		מתן התייחסויות להליכים תכנוניים, לרבות דיווח על חריגות ובניה ללא היתר	עפ"י הדין	תכנון ובניה

הערות מחייבות

1. האצלת סמכויות לוועד המקומי לפעילות בתחום הישוב, אינה גורעת מאפשרותה ומסמכותה של המועצה, עפ"י דין, מלקיים פעילות של המועצה.
2. כל מקום שניתנה האצלת סמכות לוועד המקומי – ההאצלה כוללת חבות ואחריות ביחס לסמכויות/פעילויות/האצלה.
3. האצלת סמכות כוללת את מימון הפעילות מתקציב הוועד המקומי, לרבות אפשרות וסמכות לגיוס כספים ממקורות חיצוניים. (למעט מלוות הטענות אישורים מיוחדים ונפרדים).
4. כל מקום שניתנה האצלה לפעילות/ סמכות מקומית – האצלה כוללת גם את ההשתתפות החלקית היחסית של הוועד המקומי בפעילות כלל אזורית או באשכול ישובים או בפעילות שלוחתית המורכבת ממספר ישובים.
5. פיקוח עליון של המועצה אינו פיקוח שוטף וישיר והוא אינו גורע ואינו פוטר מחובת פיקוח ישיר ובאופן שוטף של הוועד המקומי, בכל הנושאים שהואצלו לסמכותו.
6. א. ככלל, על הוועד המקומי חלה חובת דיווח למועצה בגין בעיות שונות בכל נושא מוניציפלי (כדוגמת מפגעים, מטרדים וכיו"ב).
ב. כמו-כן על הוועד המקומי חלה החובה למסור דיווחים שונים למועצה, לפי דרישה שתימסר לו בכתב (כדוגמת אישור/אימות על מגורים של תושבים, מס' נפשות מתגוררות בנכס וכיו"ב).
7. ועד מקומי "פרטני", הינו ועד מקומי שתקציבו מתנהל מבחינה פרוצדוראלית באמצעות המועצה (לפי החלטות/ בקשות/פניות הוועד המקומי), כאשר המועצה גובה באותו ישוב את הארנונה ממגורים באופן ישיר/פרטני ולא מוטלים/ נגבים מתושבי הישוב ארנונה/מיסי ועד מקומי נוספים ע"י הוועד המקומי. האצלת הסמכות לתיאום פיקוח ו/או קביעת רמת השירות כוללת את הסמכות להחלטה בדבר ביצוע הפעולה/מתן השירות באמצעות המועצה.
8. נכון לעכשיו (2013) הועדים המקומיים הפרטניים הם: אחיטוב, אלישיב, אמץ, בארותיים, בורגתא, בית הלוי, בית חזון, בית ינאי, בת חפר, גאולי תימן, גן יאשיה, חניאל, חרב לאת, כפר הראה, כפר חיים, כפר חוגלה, כפר מונאש, עולש, צוקי ים, קדמה, שושנת העמקים, יד חנה-חומש.
9. ועד מקומי "מרוכז", הינו ועד מקומי שאינו ועד מקומי "פרטני", שבו הוועד המקומי מטיל וגובה את ארנונת המועצה ואת ארנונת מיסי הוועד המקומי ונותן שירותים לתושביו עפ"י הסמכויות שהואצלו לו ותקציב מאושר עפ"י דין, המנהל באופן ישיר את תקציבו וכספיו בחן- בנק .
10. בקיבוץ המעפיל, בביתן אהרון ובהדר עם, המועצה גובה באופן "משולב" ישירות מתושבי הישובים את ארנונת המועצה ואת ארנונת מיסי הוועד המקומי, עפ"י היטל צו המיסים של הוועד המקומי ותקציבו מתנהל באמצעות כרטיס חו"צ במועצה עפ"י תקציבו המאושר של כ"א מהם.
11. ההאצלה מתייחסת לתחום "הקו הכחול" של הישוב, לפי תחום הוועד המקומי (ולא בהכרח במקביל לתחום המשבצת של האגודה החקלאית). למרות האמור לעיל, ככל שקיים צורך לביצוע פעילות או למימון פעילות שהוועד המקומי הוסמך לבצעו, המצוי מחוץ לתחומו (כגון תחנת מעברת לפסולת מוצקה, בית העלמין, וכיו"ב), הוועד המקומי יהיה מוסמך לעשות כן בכפוף לכך שהנ"ל נעשה בתחום השיפוט של המועצה.
12. בעצם האצלת הסמכויות לישובים הקיבוציים בכל הנוגע לביוב, אין משום אישור של המועצה בדבר תקינות מערכות הביוב ועל כל ישוב חלה האחריות בנושא לכך.
13. האצלת הסמכויות לוועד המקומי ביתן אהרון בכל הנוגע להטלת מיסי ועד מקומי ממגורים, אינה כוללת את מבנה ושטח בית האבות.
14. האצלת הסמכויות בנוגע לגביית אגרות החינוך אינה כוללת ואינה מתייחסת למוסדות חינוך ממשלתיים (כגון "מבואות ים", "נעורים") ולמוסדות חינוך ארציים (כגון: ישיבת בנ"ע בכפר הראה, ביה"ס "תום", ביה"ס "בן יקיר"), ככל שהם מצויים בתחום הוועד המקומי.